

Доклад об антимонопольном комплаенсе за 2023 год

В соответствии с требованиями Положения об организации в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки «Институт аналитического приборостроения РАН» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ИАП РАН от 26.01.2021 № 2 (далее – Положение), предусмотрена подготовка ежегодного Доклада об антимонопольном комплаенсе (далее – Доклад).

Содержание Доклада

Доклад содержит следующую информацию:

- а) общие положения
- б) результаты проведенной оценки рисков нарушения в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Институте аналитического приборостроения Российской академии наук (далее – Учреждение) антимонопольного законодательства;
- в) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Учреждением антимонопольного законодательства;
- г) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Общие положения

В соответствии с приказом ИАП РАН от 30.12.2021 № 146 «О комиссии по антимонопольному комплаенсу» функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении, возлагаются на Комиссию по антимонопольному комплаенсу (далее – Комиссия).

В соответствии с приказом ИАП РАН от 30.12.2021 № 145 «О временном порядке организации в ИАП РАН системы соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в Учреждении лицами, ответственными за работу по организации и внедрению антимонопольного комплаенса и контролю за его исполнением (далее – ответственными лицами) являются заместитель директора по общим вопросам и ведущий специалист по закупкам.

На постоянной основе обеспечивается ознакомление руководителей структурных подразделений и работников Учреждения с Положением.

Приказом ИАП РАН от 30.12.2022 № 163 «Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства, плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного законодательства на 2023 год»:

определены уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства и утверждена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства;

утверждены мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

утверждены ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса.

Результаты проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В 2023 году существующая система антимонопольного комплаенса позволила реализовать мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения. В течение 2023 года не выявлено нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения (отсутствуют предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные дела).

При проведении конкурентных закупок в 2020 году нарушений не выявлено (отсутствуют предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные дела).

При проведении конкурентных закупок в 2021 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – УФАС) было вынесено решение от 14.05.2021 по делу № 44- 2236/21, согласно которому в действиях Учреждения признано нарушение пункта 4 части 1 статьи 54.3 и части 6 статьи 54.7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». На основании указанного решения выдано предписание от 14.05.2021 № 44-2236/21 об устранении нарушений законодательства о закупках, которым УФАС обязало Учреждение, его конкурсной комиссии устранить нарушение ч. 6 ст. 54.7, п. 4 ч. 1 ст. 54.7 Закона о контрактной системе и с этой целью: - в 7-дневный срок со дня размещения настоящего предписания на официальном сайте отменить протокол подведения итогов открытого - конкурса в электронной форме от 28.04.2021 №ППИ1; протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 27.04.2021 №ПРОП2; - повторно рассмотреть вторые части заявки, поданные на участие в конкурсе с номером закупки 0372100021221000001; - завершить процедуру закупки с номером извещения 0372100021221000001 в соответствии с законодательством о контрактной системе. Законность вышеуказанного решения и предписания установлена в рамках дела №А56-61242/2021. 25.05.2021 Учреждением отменены Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 27.04.2021 №ПРОП2» для закупки №0372100021221000001 и Протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 28.04.2021 №ППИ1» для закупки №0372100021221000001; 28.05.2021 размещен Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 28.05.2021 №ПРОП3» для закупки №0372100021221000001; 31.05.2021 размещен Протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 28.05.2021 №ППИ2» для закупки №0372100021221000001; 31.05.2021 размещено Извещение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 31.05.2021 №ИО1. В УФАС поступила жалоба ООО «ОО «РУССКАЯ БАЛТИКА» (вх.18504-ЭП/21 от 02.06.2021), в которой было указано на неправомерные действия Учреждения, нарушающие требования Закона о контрактной системе. Рассмотрев жалобу ООО «ОО «РУССКАЯ БАЛТИКА» УФАС выявило в действиях Учреждения нарушение ч. 2 ст. 36 Закона о контрактной системе, о чем вынесено Решение. Также Учреждению, конкурсной комиссии, оператору электронной торговой площадки было выдано Предписание об устранении выявленных нарушений согласно которому Учреждению необходимо: - в 7-дневный срок со дня размещения предписания на официальном сайте

отменить Извещение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 31.05.2021; завершить процедуру закупки с номером извещения 0372100021221000001 в соответствии с законодательством о контрактной системе. Законность вышеуказанного решения и предписания установлена в рамках дела А56-71150/2021.

При проведении конкурентных закупок в 2022 году поступила жалоба, которая была признана обоснованной. УФАС, рассмотрев жалобу ООО «ОП «Балтиец» на действия Учреждения при определении (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по охране объектов и имущества Учреждения, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объекте, в отношении которого установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности в 2023-2024 году (извещение № 0372100021222000001), а также в результате проведения внеплановой проверки на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, признал жалобу частично обоснованной, в действиях Учреждения установлены нарушения п.4 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, о чем вынесено решение и выдано предписание от 18.11.2022 по делу №44-3897/22. В течении 2023 года указанные решение и предписание оспорены Учреждением в судебном порядке. По состоянию на 31.12.2023 кассационная жалоба Учреждения оставлена без движения.

Учитывая показатели 2023 года риск нарушения Учреждением антимонопольного законодательства оценивается как низкий.

Об исполнении мероприятия по снижению рисков нарушения Учреждением антимонопольного законодательства

В целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении, а также контролю за его исполнением ответственными лицами совместно с руководителями структурных подразделений Учреждения выполнены следующие мероприятия:

а) запланировано обучение работников Учреждения, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства при наличии источников финансирования;

б) выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, с учетом обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определена вероятность возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) проведено консультирование работников Учреждения по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

г) организовано взаимодействие со структурными подразделениями Учреждения по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

д) налажена работа со структурными подразделениями Учреждения при проведении закупочной деятельности для предотвращения нарушения антимонопольного законодательства.

е) предусмотрено информирование директора о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

ж) проведена работа по предотвращению и исключению конфликта интересов, выявленного в деятельности работников Учреждения;

з) предусмотрена организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них работников Учреждения.

Ответственные лица с привлечением руководителей структурных подразделений Учреждения проводили мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в Учреждении, включающий следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Учреждении;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом "а" настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Учреждении;

в) проведение рабочих совещаний по обсуждению результатов правоприменительной практики в Учреждении.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства ответственные лица с привлечением руководителей структурных подразделений Учреждения ежегодно разрабатывают мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

О достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Учреждении антимонопольного комплаенса

В связи с изданием приказа ФАС России от 27.12.2022 № 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» признан утратившим силу Приказ ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» в связи с чем разработка ключевых показателей осуществлена в соответствии с обновленной методикой. По результатам 2023 года коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства равен 1; коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов равен 1; доля работников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу равна 0. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в 2023 признать удовлетворительным.

Доклад подготовлен 06.02.2024

Заместитель директора по общим вопросам

Б.С.Слепак

Ведущий специалист по закупкам

М.В.Ромашова